

Политконсультант / Political Science and Technology <https://politicjournal.ru>

2021, Том 1, № 4 / 2021, Vol 1, No 4 <https://politicjournal.ru/issue-4-2021.html>

URL статьи: <https://politicjournal.ru/PDF/10PK421.pdf>

Ссылка для цитирования этой статьи:

Вышнепольский, С. В. Обзор действующих экологических программ и проектов парламентских партий России (на модели г. Москвы) / С. В. Вышнепольский // Политконсультант. — 2021. — Т. 1. — № 4. — URL: <https://politicjournal.ru/PDF/10PK421.pdf>

For citation:

Vyshnepolsky S.V. Overview of current environmental programs and projects of the parliamentary parties of Russia (on the model of Moscow). *Political Science and Technology*. 2021; 1(4): 01PK121. Available at: <https://politicjournal.ru/PDF/10PK421.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.)

Вышнепольский Сергей Владимирович

ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный университет», Москва, Россия
Аспирант по направлению подготовки 5.5.2 «Политические институты, процессы, технологии»
E-mail: s.vyshnep@yandex.ru

Обзор действующих экологических программ и проектов парламентских партий России (на модели г. Москвы)

Аннотация. В данной статье автором рассмотрена актуальность экологических вопросов в мире в целом, и Российской Федерации в частности. В настоящее время непрерывно растет запрос к государству на решение экологических проблем. При этом экологический активизм пока остается не слишком распространенным явлением, рост общественного внимания к экологии скорее носит ситуативный, обычно взрывной характер. Триггером чаще всего выступают различного рода чрезвычайные ситуации, либо строительные проекты.

Автором рассмотрена политтехнологическая работа партий в направлении решения экологических вопросов на модели Москвы, как центра политической и общественной жизни страны.

В связи с тем, что часть данных организаций не ведет активной деятельности, а часть не имеет сформулированной позиции относительно вопросов экологии, круг анализируемых политических партий предлагается сузить до представляющих наибольший научный интерес. Это в первую очередь парламентские партии, продемонстрировавшие свою высокую электоральную поддержку.

Таким образом, вопросы экологической повестки присутствуют в ключевых документах всех без исключения парламентских партий Российской Федерации. При этом глубина их проработки и степень интеграции в программу значительно варьируется.

Ключевые слова: экологические программы; политические партии; экологическая повестка; экологический активизм; Единая Россия; КПРФ; ЛДПР

Введение

Актуальность экологических вопросов в мире в целом, и Российской Федерации в частности непрерывно растет, растет и запрос к государству на решение экологических проблем. При этом экологический активизм пока остается не слишком распространенным

явлением, рост общественного внимания к экологии скорее носит ситуативный, обычно взрывной характер. Триггером чаще всего выступают различного рода чрезвычайные ситуации, либо строительные проекты.

В этой связи, с политологической точки зрения особый интерес вызывают подходы крупнейших политических партий современной России к работе с экологической повесткой. А также их наиболее масштабные, электорально-значимые проекты и программы, реализуемые в данной области. Рассмотрим политтехнологическую работу партий в этом направлении на модели Москвы, как центра политической и общественной жизни страны.

В данный момент в Российской Федерации существуют 42 официально зарегистрированные Министерством юстиции политические партии, на территории Москвы представлены 33 из них. В связи с тем, что часть данных организаций не ведет активной деятельности, а часть не имеет сформулированной позиции относительно вопросов экологии, круг анализируемых политических партий предлагается сузить до представляющих наибольший научный интерес. Это в первую очередь парламентские партии, продемонстрировавшие свою высокую электоральную поддержку.

Метод

В качестве метода, использованного в рамках данной работы, был выбран вторичный анализ научных публикаций, были проанализированы работы ведущих авторов в данном направлении. В рамках данного метода, проиллюстрировано развитие дискурса экспертности, а также обозначена его проблематика, связанная с различием в обывательских и экспертных оценках. В рамках настоящего исследования не представилось возможным рассмотреть все наработки в отношении заявленной проблематики, что накладывает область ограничения на произведенные аналитические выводы.

Литературный обзор

Анализ экологической деятельности ВПП «Единая Россия»

Партию «Единая Россия» относят к центристским, основные ценности которой соотносятся с идеологией социального консерватизма, а также моделью суверенной демократии [1].

Тезисы экологической программы Партии были сформулированы в летний период 2021 при разработке «Народной программы Единой России». Вопросам охраны окружающей среды в данном документе посвящен раздел: «Экология для жизни», его ключевыми пунктами являются:

- Создание и обеспечение эффективного функционирования современной системы экологического мониторинга.
- Установка приборов онлайн-контроля вредных выбросов и сбросов на всех крупных предприятиях-загрязнителях.
- Законодательное закрепление обязанностей выплаты экологических штрафов и возмещения вреда окружающей среде за счет чистой прибыли предприятий-нарушителей [2].
- Законодательное закрепление возможности расходования экологических платежей только на реализацию природоохранных мероприятий и ликвидацию нанесенного окружающей среде вреда.

- Постановка под партийный контроль ликвидации 191 несанкционированной свалки в границах городов и 88 выявленных наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде. Создать и ввести в эксплуатацию 7 новых высокотехнологичных комплексов по обезвреживанию и утилизации высокоопасных отходов [3].
- Обеспечение многоквартирных домов и домовладений в городах и сельских поселениях инфраструктурой для раздельного сбора ТКО, в том числе с привлечением средств федерального бюджета [4].

Крупнейшим проектом «Единой России», посвященным экологии является проект «Чистая Страна». Он направлен на объединение усилий партии, органов власти, профессиональных экологов и активистов для эффективного решения актуальных экологических проблем. Проект был создан в декабре 2018 года, его координатором является Владимир Бурматов — депутат Государственной Думы Российской Федерации VIII созыва.

В рамках проекта работа строится по нескольким ключевым направлениям, среди них: экспертное обеспечение законопроектной деятельности в сфере экологии и охраны окружающей среды, проведение всероссийских мониторингов в сфере экологии и охраны окружающей среды, природоохранная, экспертная и зоозащитная деятельность [5].

Среди кейсов, решенных при участии активистов «Единой России» на территории города Москвы, можно отметить прекращение деятельности контактного зоопарка, располагавшегося на территории парка «Сокольники». Причиной стало грубое нарушение санитарных норм содержания животных. По аналогичным причинам, после проведения проверок был закрыт «Хаски-парк» в Измайловском парке.

Наиболее распространенным форматом мероприятий проекта «Чистая страна» являются экологические субботники. Их формат и масштаб значительно варьируется. Общее количество акций, проведенных в таком формате, превышает несколько тысяч. Ряд из них достаточно широко освещались средствами массовой информации. Например, очистка дна озера Байкал от брошенных полимерных рыболовных сетей [4].

Анализ экологической деятельности Коммунистической Партии Российской Федерации

Коммунистическая партия Российской Федерации является политической силой, позиционирующей себя в качестве преемника КПСС на территории РФ. Несмотря на название идеологической основой партии скорее является обновленный социализм или социализм XXI века, а не учение марксизма-ленинизма.

Раздел или блок, полностью посвященный теме экологии в программе КПРФ на данный момент отсутствует. Тем не менее вопросы защиты окружающей среды в ключевом документе партии затрагиваются фрагментарно с разу в нескольких разделах [6].

В главе «Современный мир и Россия» природоохранная деятельность рассматривается как элемент классовой борьбы. Подчеркивается, что эксплуатация природных ресурсов является характерной чертой капиталистического способа производства. В этом же разделе прогнозируется быстрое истощение важнейших природных богатств при сохранении капиталистической модели в качестве, доминирующей в мире.

Также экологические аспекты, упоминаются в главах «Три этапа развития страны» и «Программа минимум». В этих частях программы партии речь идет о протекционистской политике в отношении природных ресурсов, в частности предлагаются такие меры как национализация недр и ключевых отраслей экономики, связанных с ними [7].

Проектная деятельность в целом не является характерной для КПРФ, в связи с этим экологические акции и инициативы носят событийный характер. Многие из них связаны с протестами против строительства промышленных объектов различного назначения [8].

Анализ экологической деятельности Либерально-демократической Партии России

С момента своего основания ЛДПР позиционирует себя как оппозиционная партия. В социальной сфере ЛДПР придерживается идей патриотизма¹ и авторитаризма², а в экономической сфере — теории смешанной экономики³.

Экологические вопросы в программе Либерально-демократической партии затрагиваются в разделе «Здоровье и экология». Раздел состоит из 13 пунктов, непосредственно темы охраны окружающей среды касаются четыре из них. Все четыре тезиса достаточно сжаты, подробно механизмы их реализации в документе не описываются, при этом каждый из них затрагивает различные сферы экологической политики [9].

В пункте номер семь, партия призывает создать федеральную систему очистки воздуха, а также принять законы «О чистой воде» и «О чистом воздухе». В десятом пункте предлагается ликвидировать все мусорные полигоны и сконцентрировать усилия на переработке отходов, воспользовавшись зарубежным опытом. Далее ЛДПР выступает с инициативой запрета на вырубку любых парковых насаждений, а также выдвигает идею снижения звукового фона в городах за счет ограничения громкости выхлопа автомобилей, шума строительных работ и т. д. [3].

Акции и проекты разрабатываются ЛДПР по региональному принципу, самостоятельно каждым субъектом. На территории Москвы каких-либо комплексных природоохранных проектов не реализуется. Однако мероприятия на экологическую тематику проводятся, при этом имеют как правило протестный характер и касаются возведения транспортных и жилых объектов в различных округах столицы. Например, в 2021 году партия, выступая против точечной рубки деревьев в зоне проведения строительных работ, организовала пикеты в Западном округе столицы [10].

Анализ экологической деятельности партии Справедливая Россия — Патриоты — За правду

Партия позиционирует себя как социалистическая, доминирующей идеологией является социальный консерватизм и демократический социализм [6].

Вопросам природоохранной деятельности в программе партии, принятой в 2016 году посвящен раздел «Экологическая безопасность». В нем достаточно подробно изложены взгляды СРЗП на текущую экологическую ситуацию и необходимые меры по ее улучшению. Среди ключевых положений следует особенно выделить следующее:

- Ускорение разработки и принятия Экологического кодекса Российской Федерации. Модернизацию системы государственной экологической экспертизы и государственного экологического контроля.

¹ <https://ru.wikipedia.org/wiki/Патриотизм>.

² <https://ru.wikipedia.org/wiki/Авторитаризм>.

³ https://ru.wikipedia.org/wiki/Смешанная_экономика.

- Изменение порядка стандартизации, сертификации и надзора за качеством потребительской продукции и внедрение государственную «биопечати» — знака соответствия продуктов питания экологическим стандартам.
- Развитие системы глубокой утилизации мусорных отходов на основе межрегионального сотрудничества. Усиление меры ответственности производителей готовых изделий за их утилизацию после использования.
- Развитие экологической культуры граждан путем создания системы всеобщего экологического образования.

Все экологические акции и мероприятия «Справедливой России» объединены общенациональным проектом «Экосреда». Он направлен на выявление острых региональных проблем в области защиты окружающей среды. Проект был утвержден президиумом Центрального совета партии 16 февраля 2017 года [11].

Наиболее распространенными формами проведения мероприятий по проекту «ЭкоСреда» являются субботники (как в населенных пунктах, так и на различных природных объектах); круглые столы; подготовка и направление в компетентные органы власти и учреждения депутатских запросов на региональном уровне; мероприятия по благоустройству и озеленению территории, культурные мероприятия экологической направленности (например, по экологическому просвещению граждан) [4].

Анализ экологической деятельности партии «Новые люди»

Партия «Новые Люди» считается достаточно «молодой» политической партией Российской Федерации. Она была создана 1 марта 2020 года, но уже успела получить представительство в высшем законодательном органе страны. «Новые люди» позиционирует себя как либеральная политическая сила, но при этом эксперты относят ее идеологические предпочтения к центристским или даже правоцентристским [2].

Вопросам экологии в программе «Новых людей» уделено существенное внимание и посвящен отдельный раздел. Его ключевыми идеями являются: повышение экологичности городов, развитие внутреннего туризма и стимулирование экологического поведения. Конкретными мерами, которые предлагает партия для достижения перечисленных целей являются: очистка и реконструкция городских водоемов за счет создания благоустроенных набережных, снижение уровня шума от дорог и магистралей за счет установки шумозащитных экранов, создание новых очистных сооружений во всех курортных городах, введение системы кэшбеков и скидок за использование экологичных товаров, начисление специальных баллов для эковолонтеров [3].

С целью объединения заинтересованных в природоохранной деятельности сторонников партией создано движение «ЭкоЛюди». Все реализуемые «Новыми людьми» акции, направленные на защиту природы интегрированы в данный проект. Наиболее распространенным форматом мероприятий движения являются масштабные экологические праздники, включающие в себя элементы развлекательной и образовательной программы. Кроме того, партией организуются круглые столы, велопробеги, забеги и другие акции.

Заключение

Таким образом, вопросы экологической повестки присутствуют в ключевых документах всех без исключения парламентских партий Российской Федерации. При этом глубина их проработки и степень интеграции в программу значительно варьируется.

Партии с наиболее выраженной идеологической составляющей, склонны рассматривать природоохранную деятельность с точки зрения ключевых тезисов своих идеологических концепций. Наиболее наглядно данная тенденция прослеживается на примере КПРФ.

При этом каждая из политических сил, при разработке экологических разделов своей программы, стремится адаптировать свои инициативы под запросы и предпочтения ключевого электората. В связи с этим, конкретные предложения, изложенные в программах партий, существенно рознятся. Тем не менее общие тенденции, такие как ориентация данных инициатив на жителей крупных городов, прослеживаются.

Организация «полевой работы» парламентских партий варьируется в широких пределах. Так экологические проекты, как самостоятельная структурная единица присутствуют лишь в трех из них это: «Единая Россия», «Справедливая Россия — Патриоты — За правду» и «Новые люди». Однако, несмотря на различия в организационной структуре типология проводимых мероприятия схожа. Это, в первую очередь, экологические субботники, мероприятия по высадке зеленых насаждений, политические акции в формате митингов и пикетов. На общем фоне можно выделить не стандартные подходы партии «Новые люди», использующей для популяризации экологической повестки спортивные праздники и деловые игры.

ЛИТЕРАТУРА

1. Мыльников М.А. Политическая программа и идеология «зеленых» партий в России: сравнительный анализ / М.А. Мыльников // Политика и общество. — 2017. — № 2. — С. 1–10.
2. Чачуа Т.Г. Влияние экологического фактора на государственную политику России / Т.Г. Чачуа // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. — 2021. — № 5. — С. 149–153.
3. Харченко Л.Н. Парламентские выборы: экологические приоритеты левых партий / Л.Н. Харченко // Записки Горного института. — 2010. — № 187. — С. 242–245.
4. Коптев-Дворников В.Е. История экологического движения в России: прошлое и современность / В.Е. Коптев-Дворников, С.В. Орлов, В.О. Петров // Аграрное и земельное право. — 2020. — № 2(182). — С. 43–48.
5. Баранов Н.А. Идеологические установки ведущих российских политических партий в преддверии выборов 2021 года / Н.А. Баранов // Социально-политические исследования. — 2021. — № 1(10). — С. 5–21.
6. Близначья Е.А. Влияние пандемии COVID-19 на глобальную экологическую повестку дня: перспективы для внешней и внутренней политики России / Е.А. Близначья // Герценовские чтения: Россия-2021. Актуальные вопросы политического знания: Сборник материалов научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 23 апреля 2021 года / Под общей редакцией Л.А. Гайнутдиновой. — Санкт-Петербург: Российский государственный педагогический университет имени А.И. Герцена, 2021. — С. 49–54.
7. Кручинина Н.В. Международная экологическая политика: баланс интересов / Н.В. Кручинина // США и Канада: экономика, политика, культура. — 2019. — Т. 49. — № 5. — С. 85–97.

8. Головченко В.И. Экологическая «повестка дня» в программных установках современных парламентских партий России / В.И. Головченко // Взаимодействие власти, общества и бизнеса в решении экологических проблем: Материалы X Международной научно-практической конференции, посвященной Году экологии в России, Саратов, 30 июня 2017 года. — Саратов: Издательство «Саратовский источник», 2017. — С. 76–80.
9. Матвеева Е.В. Экологическое движение в России: этапы становления и развития / Е.В. Матвеева // Вестник Пермского университета. Серия: Политология. — 2010. — № 3. — С. 31–39.
10. Матвеева Е.В. Проблема глобального изменения климата и ее отражение в программах российских политических партий / Е.В. Матвеева // Вестник КемГУ. — 2012. — № 1. — С. 146–149.
11. Коптев-Дворников В.Е. Актуальная «зеленая» повестка политических партий в преддверии выборов в 2021 в РФ / В.Е. Коптев-Дворников, В.О. Петров, И.В. Стариков // Интернаука. — 2021. — № 33(209). — С. 30–37.

Vyshnepolsky Sergey Vladimirovich

Russian State Social University, Moscow, Russia

E-mail: s.vyshnep@yandex.ru

Overview of current environmental programs and projects of the parliamentary parties of Russia (on the model of Moscow)

Abstract. In this article, the author examines the relevance of environmental issues in the world in general, and the Russian Federation in particular. Currently, the demand for the state to solve environmental problems is constantly growing. At the same time, environmental activism still remains not a very widespread phenomenon; the growth of public attention to ecology is rather situational, usually explosive. The trigger is most often various types of emergencies or construction projects.

The author examined the political technology work of parties in the direction of solving environmental issues on the model of Moscow, as the center of the political and social life of the country.

Due to the fact that some of these organizations are not active, and some do not have a formulated position on environmental issues, it is proposed to narrow the range of analyzed political parties to those of greatest scientific interest. These are primarily parliamentary parties that have demonstrated their high electoral support.

Thus, issues on the environmental agenda are present in key documents of all parliamentary parties of the Russian Federation without exception. At the same time, the depth of their elaboration and the degree of integration into the program varies significantly.

Keywords: ecological programs; political parties; environmental agenda; environmental activism; United Russia; Communist Party; LDPR

REFERENCES

1. Mylnikov M.A. The political program and ideology of the “green” parties in Russia: a comparative analysis / M.A. Mylnikov // *Politics and Society*. — 2017. — No. 2. — P. 1–10.
2. Chachua T.G. Influence of the environmental factor on the state policy of Russia / T.G. Chachua // *Humanitarian sciences. Bulletin of the Financial University*. — 2021. — No. 5. — pp. 149–153.
3. Kharchenko L.N. Parliamentary elections: environmental priorities of the left parties / L.N. Kharchenko // *Notes of the Mining Institute*. — 2010. — no. 187. — P. 242–245.
4. Koptev-Dvornikov V.E. History of the ecological movement in Russia: past and present / V.E. Koptev-Dvornikov, S.V. Orlov, V.O. Petrov // *Agrarian and land law*. — 2020. — No. 2(182). — pp. 43–48.
5. Baranov N.A. Ideological attitudes of the leading Russian political parties on the eve of the 2021 elections / N.A. Baranov // *Socio-political studies*. — 2021. — No. 1(10). — P. 5–21.

6. Bliznetskaya E.A. The impact of the COVID-19 pandemic on the global environmental agenda: prospects for Russia's foreign and domestic policy / E.A. Bliznetskaya // Herzen Readings: Russia-2021. Topical issues of political knowledge: Collection of materials of the scientific and practical conference, St. Petersburg, April 23, 2021 / Under the general editorship of L.A. Gainutdinova. — St. Petersburg: Russian State Pedagogical University. A.I. Herzen, 2021. — Pp. 49–54.
7. Kruchinina N.V. International environmental policy: balance of interests / N.V. Kruchinina // USA and Canada: economics, politics, culture. — 2019. — T. 49. — No. 5. — P. 85–97.
8. Golovchenko V.I. Ecological "agenda" in the program settings of modern parliamentary parties in Russia / V.I. Golovchenko // Interaction of government, society and business in solving environmental problems: Proceedings of the X International scientific and practical conference dedicated to the Year of Ecology in Russia, Saratov, June 30, 2017. — Saratov: Publishing house "Saratovsky source", 2017. — P. 76–80.
9. Matveeva E.V. Ecological movement in Russia: stages of formation and development / E.V. Matveeva // Bulletin of the Perm University. Series: Political Science. — 2010. — No. 3. — pp. 31–39.
10. Matveeva E.V. The problem of global climate change and its reflection in the programs of Russian political parties / E.V. Matveeva // Bulletin of the KemGU. — 2012. — No. 1. — pp. 146–149.
11. Koptev-Dvornikov V.E. The current "green" agenda of political parties on the eve of the elections in 2021 in the Russian Federation / V.E. Koptev-Dvornikov, V.O. Petrov, I.V. Starikov // Internauka. — 2021. — No. 33(209). — P. 30–37.