

Политконсультант / Political Science and Technology <https://politicjournal.ru>

2025, Том 5, № 2 / 2025, Vol. 5, Iss. 2 <https://politicjournal.ru/issue-2-2025.html>

URL статьи: <https://politicjournal.ru/PDF/05PK225.pdf>

5.5.1. История и теория политики

Ссылка для цитирования этой статьи:

Матиашвили, Г. Н. Методология обеспечения национальной безопасности / Г. Н. Матиашвили // Политконсультант. — 2025. — Т. 5. — № 2. — URL: <https://politicjournal.ru/PDF/05PK225.pdf>.

For citation:

Matiashvili G.N. Methodology for ensuring national security. *Political Science and Technology*. 2025;5(2): 05PK225. Available at: <https://politicjournal.ru/PDF/05PK225.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.).

Матиашвили Георгий Нугзарович

ФГБОУ ВО «Московский государственный лингвистический университет», Москва, Россия
E-mail: geo.matiashvili@gmail.com

Методология обеспечения национальной безопасности

Аннотация. Безопасность государства выступает основополагающим элементом национальной структуры управления, формирующей механизмы предотвращения деструктивных социальных процессов через специализированные инструменты защиты общественного строя. Фундаментальная задача обеспечения безопасности заключается в поддержании стабильного развития социальных институтов. Государственные органы реализуют комплексную систему мер национальной безопасности посредством специфических управленческих механизмов. Научное сообщество определяет методологию управления как совокупность практических действий, направленных на достижение стратегических целей безопасности государства при помощи административных технологий и процедур. Реализация правовых методов обеспечения национальной безопасности базируется на фундаментальных принципах законности государственного управления, создании нормативной базы военной сферы и регулировании взаимоотношений между субъектами управления. Применение методов государственного управления в военной сфере требует особого внимания как ключевой элемент обеспечения национальной безопасности. Многоаспектность государственного управления военной сферой раскрывается через призму управленческой деятельности, системы взаимоотношений и механизмов влияния на человеческий фактор. Государственная система безопасности гармонично сочетает методы принуждения с инструментами несилового воздействия, что позволяет достигать максимальной результативности управленческих решений. Анализируя документы законодателя области организации системы национальной безопасности (Стратегия национальной безопасности, ст. 2 Закона «Об обороне» и др.) можно сделать вывод, что одними из важнейших организационных методов обеспечения национальной безопасности являются: составление прогнозов и анализ опасностей и угроз для страны; создание, приготовление, сохранение и использование военной, экономической, информационно и т. д. организации государства; проектирование, создание, развитие систем управления организации национальной безопасности страны и др.

Ключевые слова: национальная безопасность; методология обеспечения; метод управления; государственное управление; правовые методы; организационные методы

Актуальность исследования вопросов методологии обеспечения национальной безопасности обусловлена рядом факторов. Эффективное государственное управление системой национальной безопасности представляет собой фундаментальную задачу

современного российского государства. Оперативность реагирования органов государственной власти на возникающие угрозы национальной безопасности требует формирования комплексного механизма защиты интересов Российской Федерации (далее — РФ). Разработка методологического инструментария и создание действенных управленческих структур позволяет обеспечить своевременное предотвращение рисков безопасности государства на федеральном уровне.

Однако в то же время в процессе обеспечения национальной безопасности РФ необходимо осознавать важность и учитывать эффективность правовых механизмов, прежде всего, по отношению к реализации прав и свобод личности.

Согласно мнению И.А. Лазаревой, понятийная категория «безопасность» вызывает ассоциации с параметрами «надёжности» и «прогрессивного развития устойчивого характера» [1]. Опасность, иными словами — это нарушение баланса в системе [2].

Безопасность государства выступает основополагающим элементом национальной структуры управления, формирующей механизмы предотвращения деструктивных социальных процессов через специализированные инструменты защиты общественного строя. Фундаментальная задача обеспечения безопасности заключается в поддержании стабильного развития социальных институтов. Государственные органы реализуют комплексную систему мер национальной безопасности посредством специфических управленческих механизмов. Научное сообщество определяет методологию управления как совокупность практических действий, направленных на достижение стратегических целей безопасности государства при помощи административных технологий и процедур.

Специфика государственного управления определяет многогранный характер мер по защите национальных интересов. Приоритетное использование экономических механизмов в хозяйственной сфере сочетается с применением политических инструментов при решении общественно-политических задач. Научные конференции РАНХиГС под эгидой кафедры государственного управления и национальной безопасности раскрыли комплексный подход к обеспечению защищенности страны. Многоаспектный анализ охватывал экономические, политические, социальные, идеологические, организационные и правовые методы управления. Современные форумы сконцентрировались на вопросах стратегического планирования и прогнозирования в области национальной безопасности.

Военная составляющая приобрела особую значимость ввиду нарастания угроз: расширение военной инфраструктуры НАТО вблизи российских границ, проведение специальной военной операции, события в Сирии, армяно-азербайджанский конфликт 2023 года в Нагорном Карабахе, денонсация США международных договоров военного характера.

Применение методов государственного управления в военной сфере требует особого внимания как ключевой элемент обеспечения национальной безопасности. Многоаспектность государственного управления военной сферой раскрывается через призму управленческой деятельности, системы взаимоотношений и механизмов влияния на человеческий фактор. Научные исследования Г.В. Атаманчука [3] и Е.В. Охотского [4] обосновывают методологическую базу государственного управления, акцентируя внимание на целенаправленном воздействии управляющей системы на объекты управления. Методологические принципы данного подхода создают фундаментальную основу для совершенствования механизмов государственного управления в военной сфере.

В данной сфере методы обеспечения национальной безопасности имеют деятельностный характер. Применение этих методов тесно связано с целью, средствами, условиями и результатом управленческой деятельности Министерства обороны РФ. При этом методы

призваны обеспечить достижение целей, предусмотренных прежде всего, Стратегией национальной безопасности России¹, Военной доктриной РФ², а также Указом о национальных целях развития России до 2030 года³, законодательством об обороне, и др.

Современный военно-технический потенциал Российской Федерации существенно определяет специфику реализации методологии обеспечения национальной безопасности. Разработанные за прошедшее десятилетие передовые системы вооружения позволяют эффективно поддерживать суверенитет государства и выступают значимым фактором стратегического сдерживания.

Множественность потенциальных военных вызовов при лимитированных материально-технических и человеческих ресурсах формирует особые требования к управленческим процессам в оборонной сфере. Приоритетное значение приобретают нормативно-правовые механизмы оперативного реагирования на возникающие угрозы безопасности государства. Параллельно возрастает роль организационных инструментов, обеспечивающих системный подход к модернизации институциональной структуры военного управления через создание новых и ликвидацию неэффективных подразделений.

Сформированная система противодействия внешним угрозам национальной безопасности включает четыре базовых компонента:

1. Объекты национальной безопасности.
2. Субъекты национальной безопасности.
3. Предмет обеспечения национальной безопасности.
4. Методы и средства обеспечения национальной безопасности [5].

Рассмотрим их более подробно.

Объектами национальной безопасности выступают: интересы личности, общества и государства, существование жизнедеятельность которых могут подвергаться различным военным опасностям и военным угрозам.

Субъектами национальной безопасности в аспекте внешних угроз являются конкретные лица, официальные и неофициальные институты, органы и организации, действующие в системе национальной безопасности.

Функционирование системы безопасности обеспечивается посредством применения регламентированных законодательством методов и средств защиты национальных интересов.

Стратегическое планирование безопасности охватывает предотвращение деструктивных факторов, создание благоприятных условий развития государства и поддержание стабильности общественных институтов в соответствии с современными цивилизационными стандартами [6].

Итак, методы и средства обеспечения национальной безопасности используются субъектами обеспечения безопасности в процессе функционирования системы. При этом выделяются правовые и организационные методы и средства.

¹ Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 03.07.2021.

² Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом РФ 25.12.2014 N Пр-2976) // Российская газета. № 298. 30.12.2014.

³ Указ Президента РФ от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 07.05.2024.

Эффективность мероприятий по обеспечению национальной безопасности редко достигает полного соответствия поставленным задачам вследствие множества внешних факторов. Пандемия 2020 года, военный конфликт между Азербайджаном и Арменией, политическая нестабильность в Белоруссии существенно повлияли на военную составляющую российской государственности.

Методология обеспечения национальной безопасности базируется на концептуальном подходе государственного управления через призму взаимоотношений. Данная концепция определяет характер связей между управляющими и управляемыми структурами на основе законодательно закрепленных полномочий⁴. Военная сфера характеризуется доминированием вертикальных взаимосвязей с четкой регламентацией полномочий каждого звена управленческой цепи. Нормативно-правовая база включает указы Президента, распоряжения Министра обороны, военные уставы, инструкции. Организационная структура Вооруженных Сил России представлена системой военных округов, дивизий, полков, отрядов со строгой субординацией, регламентацией деятельности и установленными ограничениями.

Третье направление — методологический аспект обеспечения национальной безопасности раскрывается через призму управленческого воздействия государственных структур. Механизмы безопасности в военном секторе направлены на формирование определенных поведенческих паттернов у личного состава вооруженных сил и оказание влияния на военный потенциал вероятного противника.

Государственное управление реализуется посредством комплексного применения стимулирующих, информационных и социально-психологических инструментов. Нормативно-правовые и организационные механизмы выступают ключевыми факторами, обеспечивающими неукоснительное исполнение управленческих решений.

Таким образом, специфика методологии обеспечения национальной безопасности определяется характером взаимодействия управляющей и управляемой подсистем государственного аппарата. Правовые и организационные инструменты создают базис управления военной сферой и другими компонентами системы безопасности, способствуя эффективной реализации административного воздействия.

Наряду с этим механизм государственного управления военной сферой представляет собой комплексную структуру взаимосвязанных органов, организаций и учреждений, объединенных общим правовым полем и едиными принципами функционирования. Законодательные акты, нормативные документы, силовые ведомства и организационные инструменты формируют основу данного механизма, обеспечивая эффективное взаимодействие всех элементов системы [7].

В целом, под методологией национальной безопасности нами будет пониматься совокупность принципов, методов и технологий, применяемых для анализа и снижения угроз национальной безопасности. Она включает следующие элементы:

- анализ угроз и уязвимостей;
- оценка риска;
- разработка стратегии реагирования;
- мониторинг и контроль эффективности мер безопасности.

⁴ Емельянова, Е.В. Основы теории национальной безопасности: методологические и правовые аспекты: учебное пособие / Е.В. Емельянова, А.В. Петрянин. — Санкт-Петербург: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургская академия Следственного Комитета Российской Федерации», 2022. — 120 с. — ISBN 978-5-6046018-9-1. — EDN EOESBY.

Современная практика выделяет два основных направления методологии национальной безопасности: аналитическое и нормативное. Аналитическая методология направлена на изучение текущих угроз и разработку сценариев развития ситуации. Нормативная методология ориентирована на формирование правовых и организационных основ системы национальной безопасности [8; 9].

Для изучения угроз используются различные методы, среди которых наиболее распространены:

- SWOT-анализ;
- PESTEL-анализ;
- модель пяти сил Портера;
- модели оценки рисков (анализ вероятностных распределений, стресс-тестирование);
- геополитический анализ.

Эти инструменты позволяют комплексно оценить ситуацию и разработать адекватные меры противодействия угрозам.

Стратегическое планирование является ключевым элементом методологии национальной безопасности. Оно предполагает создание долгосрочной программы мероприятий, обеспечивающих устойчивость государства перед лицом внешних и внутренних угроз. Важнейшими инструментами стратегического планирования являются:

- формулирование стратегических целей и задач;
- создание сценариев развития ситуаций;
- проведение стресс-тестов и моделирование кризисных ситуаций;
- постоянный мониторинг реализации планов и корректировка направлений деятельности.

Эффективное стратегическое планирование требует участия широкого круга экспертов, включая представителей власти, бизнеса, науки и гражданского общества.

Практика реализации методологии показывает, что успешная реализация методологии национальной безопасности возможна лишь при условии тесного взаимодействия различных государственных органов и институтов гражданского общества. Для достижения высокой эффективности необходимо обеспечить координацию усилий между всеми участниками процесса, создавая интегрированную систему управления рисками.

Примером успешной реализации методологии национальной безопасности служит опыт России, где созданы специализированные органы, занимающиеся вопросами стратегической безопасности страны. Одним из таких органов является Совет Безопасности Российской Федерации, выполняющий важную роль в разработке и координации политики в области национальной безопасности.

Таким образом, реализация правовых методов обеспечения национальной безопасности базируется на фундаментальных принципах законности государственного управления, создании нормативной базы военной сферы и регулировании взаимоотношений между субъектами управления. Государственная система безопасности гармонично сочетает методы принуждения с инструментами несилового воздействия, что позволяет достигать максимальной результативности управленческих решений [10].

Анализируя документы законодателя области организации системы национальной безопасности (Стратегия национальной безопасности, ст. 2 Закона об обороне и др.⁵) можно сделать вывод, что организационными методами обеспечения национальной безопасности являются:

- составление прогнозов и анализ опасностей и угроз для страны;
- создание, приготовление, сохранение и использование военной, экономической, информационно и т. д. организации государства;
- проектирование, создание, развитие систем управления организации национальной безопасности страны;
- разработка планов деятельности и реализации предложенных мер в области гражданской обороны (аналогично территориальной обороны);
- защита и полномерное сохранение конфиденциальной информации, государственных тайн в сфере национальной безопасности;
- регулирование и управление работой государственных органов федерального и регионального уровней, органов власти местного уровня в сфере национальной безопасности.

Признается, что из данного перечня первые три являются наиболее важными в плане организации деятельности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Лазарев И.А. Проблемы разработки концепции национальной безопасности Российской Федерации // Проблемы глобальной безопасности. М., 2015. С. 77.
2. Мельников В.И. О правовом статусе межведомственных комиссий Совета безопасности Российской Федерации // Юридический мир. 2009. № 10. С. 34–36.
3. Атаманчук Г.В. Управление: философия, идеология, научное обеспечение. М.: Academia, 2015 — 416 с.
4. Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления. В 2-х томах. Т. 2. М: Юрайт, 2016. С.12.
5. Трусов, Н.А. Система национальной безопасности России: логика построения, элементы, современное состояние / Н.А. Трусов // Реализация Конституции Российской Федерации: состояние и перспективы: Материалы VI международной научно-практической конференции, Омск, 15–16 декабря 2021 года. — Омск: Омская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. — С. 57–59.
6. Краско, Г.Г. О методологических аспектах обеспечения национальной и региональной безопасности в условиях глобальной цифровизации и формирования новой картины мира / Г.Г. Краско // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. — 2021. — № 4. — С. 29–32.

⁵ Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ (ред. от 26.12.2024) «Об обороне» // Российская газета. № 106. 06.06.1996.

7. Мтиулишвили, Г. Сущность и роль понятия национальной безопасности / Г. Мтиулишвили // Научный журнал Власть и общество (История, Теория, Практика). — 2022. — № 3(63). — С. 28–34.
8. Сергеев Н.А. Концептуальные аспекты национальной безопасности современной России // Известия Саратовского университета. Новая серия. — Серия: Экономика. Управление. Право. — 2020. — Т. 20. — Вып. 1. С. 34–41.
9. Шульга О.И. Стратегии национальной безопасности: проблемы теории и практики // Вопросы философии. — 2019. — № 3. — С. 23–31.
10. Творогова, А.С. Формы и методы обеспечения национальной безопасности в современной России / А.С. Творогова // Актуальные проблемы науки в исследованиях студентов, ученых, практиков: Сборник научных статей по результатам Международной научно-практической конференции, Ижевск, 26–27 апреля 2023 года. — Ижевск: Ижевский институт (филиал) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)», 2023. — С. 1627–1633.

Matiashvili Georgy Nugzarovich

Moscow State Linguistic University, Moscow, Russia
E-mail: geo.matiashvili@gmail.com

Methodology for ensuring national security

Abstract. State security is a fundamental element of the national governance structure, which forms mechanisms for preventing destructive social processes through specialized tools for protecting the social order. The fundamental task of ensuring security is to maintain the stable development of social institutions. Government agencies implement a comprehensive system of national security measures through specific management mechanisms. The scientific community defines management methodology as a set of practical actions aimed at achieving strategic goals of state security through administrative technologies and procedures. The application of public administration methods in the military sphere requires special attention as a key element of ensuring national security. The multidimensional nature of state management of the military sphere is revealed through the prism of management activities, a system of relationships and mechanisms of influence on the human factor. The application of legal methods to ensure national security is based on the principle of the legality of public administration, the formation of a regulatory framework for military spheres, the legal regulation of relations between subjects and objects of government in this area, the combination of methods of coercion with other methods of non-violent nature. At the same time, methods of coercion are well combined with methods of persuasion. Analyzing the documents of the legislator of the organization of the national security system (National Security Strategy, art. 2 of the Law «On Defense», etc.), it can be concluded that one of the most important organizational methods of ensuring national security are: making forecasts and analyzing dangers and threats to the country; creating, preparing, preserving and using the military, economic, information, etc. organization of the state; designing, creating, developing management systems for the organization of national security. security of the country, etc.

Keywords: national security; security methodology; management method; public administration; legal methods; organizational methods