

Политконсультант / Political Science and Technology <https://politicjournal.ru>

2022, Том 2, № 2 / 2022, Vol. 2, Iss. 2 <https://politicjournal.ru/issue-2-2022.html>

URL статьи: <https://politicjournal.ru/PDF/03PK222.pdf>

**Ссылка для цитирования этой статьи:**

Сторожук, М. В. Политические аспекты существования территории опережающего развития, на примере Дальнего Востока / М. В. Сторожук // Политконсультант. — 2022. — Т. 2. — № 2. — URL: <https://politicjournal.ru/PDF/03PK222.pdf>

**For citation:**

Storozhuk M.V. Political aspects of the existence of a priority development area, on the example of the Far East. *Political Science and Technology*. 2022; 2(2): 03PK222. Available at: <https://politicjournal.ru/PDF/03PK222.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.)

## Сторожук Михаил Владимирович

ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный университет», Москва, Россия  
Соискатель ученой степени по специальности 23.00.02 «Политические институты, процессы и технологии»  
E-mail: info@storozjuk.ru

# Политические аспекты существования территории опережающего развития, на примере Дальнего Востока

**Аннотация.** Проблематика, рассмотренная в научной статье «Политические аспекты существования территории опережающего развития, на примере Дальнего Востока», является актуальной и важной, представляет собой краткий, но достаточный для понимания и полемики вопрос, соответствует направлению исследования по специальности «Политические институты, процессы и технологии». Весной этого года, на международной арене, произошли события, которые коренным образом преобразовали процессы, которые происходят во внутренней политике. Современная Россия, «отвернувшись» от Европы и все больше заявляя о себе как о самостоятельной великой державе в центре Большой Евразии, видит себя, соответственно, соседом Европы, а не ее частью. С этой целью проводятся преобразования и пересматривается политика, продиктованная западом, что говорит об актуальности рассмотрения темы существования территории опережающего развития, на примере Дальневосточного региона. Последний представляет особый интерес как для отечественных, так и для зарубежных исследователей, так как несет в себе не только экономическую, но и охранительную функцию. Потому ключевым методом работы выбран метод анализа собранных материалов. Цель работы в рассмотрении политических аспектов организации территории опережающего развития на примере Дальневосточного федерального округа. В статье рассматриваются аспекты развития и ориентации дальневосточного региона в условиях санкционных ограничений. Представлены перспективы дальнейшего существования Дальнего Востока как территории опережающего развития. В заключении перечислены ключевые проблемы региона и предложены варианты дальнейшего решения некоторых из них, что может оказаться полезным как для администрации региона, так и для исследователей.

**Ключевые слова:** политические аспекты; санкции; опережающее развитие; перспективы; политика российского правительства; внутренняя политика; Дальний Восток

## Введение

Внутренняя и внешняя политика России в конце XX — начале XXI вв. укрепляла позиции государства на международном уровне и служила плацдармом для выстраивания собственной линии защиты суверенитета [1]. И в данном отношении для государства было

важно соблюдать неприкосновенность границ, а также поддерживать приграничные территории на высоком уровне. Последнее не всегда могло быть реализовано в полном объеме в связи с обширностью территорий и разными условиями их существования. Что привело правительство к решению о создании территорий опережающего развития с особыми условиями существования.

Актуальность темы обусловлена множеством факторов, это и хаотичное расширение санкций, направленных на ослабление российской экономики, и процессами на международной арене, и внутреннее укрепление и стабильное развитие государства. Так же все эти вопросы изучаются отечественными и зарубежными исследователями, что делает выбранную тему не только актуальной, но и крайне значимой для каждого члена современного общества.

Цель работы — рассмотреть дальневосточный регион как территорию опережающего развития, особенности и перспективы реализации государственной политики.

### Метод

Рассматривая теорию и практику применения политики опережающего развития, при помощи метода исторического анализа были выявлены положительные и отрицательные стороны политики в отношении дальневосточного региона.

Ключевыми методами можно назвать аналитический и сравнительный подходы к подобранному материалу. Так, в то время как отечественные исследователи, рассматривая дотационные регионы, в том числе и Дальний Восток, говорят о том, что политика опережающего развития позволят ежегодно сокращать величину дотаций и выделять определенные средства уже на совершенствование различных процессов, а не на поддержание региона.

Проведя исследование, построили практическую часть на методе сопоставлении, проведения аналогии и сравнении. Благодаря чему выявили необходимость расширения зоны безопасности, решения давно существующих проблем, а также перспективы дальнейшего развития.

### Литературный обзор

Важно отметить, что Дальний Восток всегда был одним из ключевых регионов, развитие которого интересовало российское правительство по многим причинам, что определяет и большую долю государственных капиталовложений, и привлечение инвесторов, как в внутренних, так и внешних, и конечно же обеспечение необходимыми условиями для развития [2].

По мнению отечественных и зарубежных исследователей политика опережающего развития явление спорное и неоднозначное. Так, зарубежные авторы рассматривают ее в области инновационных технологий, а отечественные говорят об автоматизации стратегического планирования. Однако, уже сегодня становится ясно, что потенциал региона во многом зависит не только от внутренних ресурсов и денежных вливаний, но также и от внешних условий, определяющих мировую торговлю [3].

При этом, рассматривая тему опережающего развития, необходимо отметить, что само понятие в экономической науке неоднородно и рассматривается различными исследователями по-разному. Опыт зарубежных стран показывает, что территориальное выделение какой-либо области с целью ее экономической поддержки не всегда дает положительные результаты. В то

же время, на примере Дальневосточного региона, можно говорить о том, что именно современное положение не дает им возможность объективно оценивать возможности российского опыта территориального выделения субъектов [4].

В работах отечественных специалистов так же проводится анализ самой политики опережающего развития, так Мазуренко О. рассматривает теоретические подходы к трактовке данного понятия, а также историю его происхождения. Автор, ссылаясь на зарубежных и отечественных исследователей берет начало данного понятия с конца XIX века и связывает его с понятием районирования экономики, отмечая, что у этой политики есть как свои плюсы, так и минусы. Но, наибольшее внимание он уделяет вопросам перспективности политики опережающего развития в стране, в частности: использования существующих ресурсов, управлению социально-экономическим потенциалом на местах, а также наиболее сильным сторонам региональной экономики [5].

В то же время, важным показателем успешности проводимой политики является рост самодостаточности региона, который в последнее время не наблюдается, что определено существующими проблемами, которые не решаются многие года. Это и неоднородность региона, и низкая плотность населения, и проблемы в области инфраструктуры и оптимизации связей центра и окраин. Все это, по мнению зарубежных политологов не даст России поднять Дальневосточный регион на уровень самодостаточности [6].

Что касается азиатских ученых, то они, говоря о России, как стране с огромными неосвоенными территориями, отмечают, что у Москвы нет ресурсов, чтобы самостоятельно поднять экономику и инфраструктуру всех своих обширных и негостеприимных земель. Потому привлечение зарубежных капиталов в Дальневосточный регион можно считать необходимостью, которая сопряжена с вынужденными мерами. Последнее дает право зарубежным инвесторам искать больших выгод чем предполагалось первоначально. В результате российское правительство надеется на закрепление не только экономических, но и политических связей с соседними странами [7].

Следовательно, можно говорить о том, что в последние годы исследователи, рассматривая политику опережающего развития, не могут однозначно говорить о ее эффективности и продуктивности. Кроме того, опыт зарубежных стран показывает, что не всегда особое выделение правительством каких-либо территорий приводит к их росту. Так же настораживает и другая стороны правительственной инициативы — условия на международной арене. Проблема заключается в том, что организация экономического роста в Дальневосточном федеральном округе происходила в период мирного развития международных отношений. На данном же этапе все говорит о том, что руководству региона придется менять свою политику и преобразовывать экономическую деятельность.

## Результаты

В результате, на современном этапе экономического развития России территории опережающего развития уже не так привлекательны для инвесторов. Так, если первоначально льготы и преференции считались важным стимулом развития, то позже правительство решило усилить государственное вмешательство в экономику территорий, что дало возможность организовать рабочие места и сбалансировать распределение капиталовложений.

Проведя сравнительный анализ территорий опережающего развития в нашей стране, можно отметить, что:

- Дальневосточный регион был пилотным проектом — одним из первых вошел в систему TOP и начиная с 2014 года активно пользовался всеми привилегиями данного проекта (особый правовой режим, льготы и субсидии, развитие социально-экономической сферы);
- в отличие от многих других субъектов (31 моногород), которые постепенно присоединились к программе TOP, Дальний Восток несет в себе множество стратегических национальных интересов, что подтверждает постепенный прирост числа территорий вошедших в данную программу (так, если первоначально, в 2015 г. Насчитывалось только 9 TOP, то на данном этапе их 21);
- не смотря на растущую напряженность, правительство продолжает реализовывать направления по социально-экономическому, военному и экологическому развитию региона.

Кроме того, в 2020 году был составлен план социально-экономического развития региона до 2035 года, в рамках которого планируется решить, как демографические, так и социально-экономические проблемы региона. С другой стороны, Дальний Восток — это проблемный регион, в котором, только в советский период были минимизированы эти проблемы, за счет политики распределения и авторитарного управления. А в царский и в современный периода отдаленность региона определила его статус как проблемного и малозаселенного. Но, современное правительство видит перспективы:

- Дальний Восток становится пунктом развития как социально-экономического, так и энергосберегающего секторов российской;
- повышается уровень торгово-экономических связей, что связано с системой развития инфраструктуры, и с перерасчетом энергозатрат на выгоды, получаемые от промышленности и добычи ресурсов;
- предоставляются перспективы по трудоустройству, связанные с многочисленными проектами по строительству нефтеперезгрузочных комплексов, инфраструктуры.

### Обсуждение

Однако, это не отменяет и того факта, что ряд территорий Дальневосточного региона, остаются дотационными и отстающими. Безусловно, за последние годы количество таких территорий сократилось, однако, дальневосточный регион крайне неоднороден, что обусловлено, как географическим положением, так и демографическими особенностями распределения плотности народонаселения.

Так же важно и то, что, у регионов, которые стали зоной распространения политики опережающего развития так же есть ряд проблем:

- поиск финансирования, связанный с оттоком зарубежных инвестиций и недостатком государственных дотаций;
- отсутствие полноценной обеспечивающей инфраструктуры в отдаленных территориях (не везде полноценно и круглогодично работает электричество, есть центральное водоснабжение и канализация);
- свободная таможенная зона так же представляет, как возможности, так и определенные трудности, связанные с контрабандой и незаконными операциями и т. д.

Так же несовершенство законодательства привело к тому, что отсутствует четкая структура вертикали власти, так нет информации об ответственности органов, участвующих в содействии созданию объектов инфраструктуры, множество проблем связана с определением зоны ответственности по финансовому обеспечению инфраструктурных проектов государственными структурами, что в свою очередь порождает значительные трудности в их реализации [9].

Важно отметить, что еще в 2019 году были определены перспективные направления развития ТОР:

- развитие производственных цепочек;
- создание оптово-распределительного центра;
- экспорт органической продукции.

На сегодняшний день эти направления так и не получили необходимого финансирования и требуют и от федерального, и от местного правительства особого внимания.

Кроме того, в свете последних событий, не лишним будет реализация мероприятий по расширению зоны безопасности и укреплению стратегически значимых объектов в регионе. Особенно это актуально в рамках проводимой американцами политикой по укреплению своих военных позиций в Тихоокеанском регионе. Однако наилучшим подходом в долгосрочной перспективе были бы инклюзивные региональные меры в области экономики и безопасности, позволяющие активно вовлекать все заинтересованные тихоокеанские государства в развитие Дальнего Востока и Сибири [10].

### Заключение

Подводя итог можно говорить о том, что не смотря на расходящееся мнение исследователей на вопросы реализации политики опережающего развития, все же существует множество преимуществ, которые получают регионы в рамках данной государственной инициативы. И если ранее внимание правительства концентрировалось на Дальнем Востоке, как опорном субъекте для пилотного проекта создания территории опережающего развития, то сегодня эта практика распространилась и на другие дотационные субъекты.

Сам Дальневосточный регион, в силу многочисленных факторов не способен преодолеть такие проблемы, как не однородная плохо заселенная территория, отсталость ряда населенных пунктов, отсутствие постоянного контакта между центром и самим регионом и т. д. Но, в данном плане правительство стремится не только на законодательном или финансовом, но также и на остальных уровнях закрепить свое присутствие в регионе. Так, в рамках удаленного контроля осуществляется ежемесячный мониторинг социально-экономической деятельности в регионе, а также разрабатываются различные программы притока инвестиций и по привлечению населения в регион.

На сегодняшний день перспективы реализации политики организации территории опережающего социально-экономического развития очевидны, одни основываются и на необходимости дальнейшего развития экономики региона и не привлечении новых групп народонаселения и конечно же на решение накопившихся проблем. И нужно отметить, что постепенный экономический подъем, а также целенаправленное преодоление существующих проблем, дают свои положительные результаты. И в данном ключе крайне значимо поддерживать правительство региона, а также проводить аналитическую работу в области планирования дальнейших направлений внешней торговли и привлечения инвесторов.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Ващук А.С., Воронцов Н.С. Дальневосточный Фронт 1990-х годов: от «территории-крепости» к новым формам развития региона // Журнал Фронтальных Исследований. — 2022. — № 4(28). — С. 104–137.
2. Гурова О.Н. Территории опережающего развития в сибирских регионах: особенности и проблемы // Географический вестник. — 2021. — № 2(57). — С. 50–66.
3. Трофименкова Е.В. Территории опережающего социально-экономического развития: оценка первых лет реализации // Территория новых возможностей. — 2021. — № 1. — С. 7–19.
4. Дружинин А.Г., Кузнецова О.В. Учет «фактора моря» в Федеральном регулировании пространственного развития России: постсоветский опыт и современные приоритеты // Балт. рег. — 2022. — № 4. — С. 4–19.
5. Мазуренко, О.М. Эволюция понятия «устойчивое развитие» в экономической науке / О.М. Мазуренко // Экономическая наука сегодня: сборник научных статей / редкол.: С.Ю. Солодовников [и др.]. — Минск: БНТУ, 2015. — Вып. 3. — С. 206–210. URL: <https://rep.bntu.by/handle/data/26188>.
6. Lee R. The Far East between Russia, China, and America — analysis // Eurasiareview. News and analysis // <https://www.eurasiareview.com/31072012-the-far-east-between-russia-china-and-america-analysis/>.
7. Кан В.К. Эффективность политики регионального развития на Дальнем Востоке России: финансовая оценка на базе микроданных резидентов TOP // Пространственная экономика. — 2021. — № 1. — С. 35–65.
8. Матвеева Л.К., Никифоров И.И. Некоторые итоги социально-экономического развития Дальневосточного Федерального Округа за период 2012–2020 гг. // Государственное управление. Электронный вестник. — 2021. — № 87. — С. 113–128.
9. Юркина Т.И. Возможности использования опыта в зоне технико-экономического развития Китая в связи с опережающим социально-экономическим развитием России // Известия Санкт-Петербургского государственного экономического университета. — 2018. — № 2(110). — С. 169–174.
10. Нгуен Т.Х.О. Азиатско-Тихоокеанский регион — будущее глобальной экономики / Т.Х.О. Нгуен // Научно-практические исследования. — 2020. — № 11-7(34). — С. 42–43.



**Storozhuk Mikhail Vladimirovich**

Russian State Social University, Moscow, Russia  
E-mail: info@storozhuk.ru

## **Political aspects of the existence of a priority development area, on the example of the Far East**

**Abstract.** The issue discussed in the scientific article «Political aspects of the existence of a priority development area, on the example of the Far East» is relevant and important, is a brief but sufficient question for understanding and debate, corresponds to the direction of research in the specialty «Political institutions, processes and technologies». In the spring of this year, events took place in the international arena that radically transformed the processes that are taking place in domestic politics. Modern Russia, «turning away» from Europe and increasingly declaring itself as an independent great power in the center of Greater Eurasia, sees itself, accordingly, as a neighbor of Europe, and not a part of it. To this end, transformations are being carried out and the policy dictated by the West is being revised, which indicates the relevance of considering the topic of the existence of a territory of advanced development, using the example of the Far East region. The latter is of particular interest to both domestic and foreign researchers, as it carries not only an economic, but also a protective function. Therefore, the method of analysis of the collected materials was chosen as the key method of work. The purpose of the work is to consider the political aspects of the organization of the territory of advanced development on the example of the Far Eastern Federal District. The article discusses aspects of the development and orientation of the Far East region in the context of sanctions restrictions. The prospects for the further existence of the Far East as a territory of priority development are presented. In conclusion, the key problems of the region are listed and options for further solving some of them are proposed, which can be useful both for the administration of the region and for researchers.

**Keywords:** political aspects; confession; advanced development; appearance; policy of the Russian Federation; domestic policy; Far East