

Политконсультант / Political Science and Technology <https://politicjournal.ru>

2023, Том 3, № 4 / 2023, Vol. 3, Iss. 4 <https://politicjournal.ru/issue-4-2023.html>

URL статьи: <https://politicjournal.ru/PDF/02PK423.pdf>

5.5.2. Политические институты, процессы, технологии

Ссылка для цитирования этой статьи:

Шекиханов, М. А. ЧВК в России сегодня: легализация или теневое существование / М. А. Шекиханов // Политконсультант. — 2023. — Т. 3. — № 4. — URL: <https://politicjournal.ru/PDF/02PK423.pdf>

For citation:

Shekikhhanov M.A. PMCs in Russia today: legalization or shadow existence. *Political Science and Technology*. 2023; 3(4): 02PK423. Available at: <https://politicjournal.ru/PDF/02PK423.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.)

Шекиханов Максим Альбертович

ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный университет», Москва, Россия
Аспирант кафедры «Политологии и прикладной политической работы»

ЧВК в России сегодня: легализация или теневое существование

Аннотация. В данной статье рассматривается сложившаяся ситуация с частной военной компанией «Вагнер» в 2023 году, в том числе, в свете гибели ее владельца и соучредителя — Евгения Пригожина. Отмечается, что отсутствие определенности в правовом статусе рассматриваемого формирования не позволяет регулировать ее деятельность и принимать какие-либо меры в случае возникновения осложнений, как это произошло в июне 2023 года во время военного мятежа Евгения Пригожина. Отдельно подчеркивается, что нынешняя заморозка действий Правительства Российской Федерации относительно легализации частных военных компаний на территории России происходит по причине отсутствия конечного единого мнения в результате текущих обсуждений о необходимости ЧВК как формирования на территории данного государства в принципе. Важным фактом является и то, что попытки узаконить ЧВК, начать регулировать их деятельность и дать им какой-либо определенный статус до сих пор не увенчались успехом: ни одно из предложений за последние 11 лет не было принято. Также приводятся полученные результаты общественного опроса респондентов по вопросу дальнейших действий относительно частных военных компаний в Российской Федерации со стороны государства. В качестве итогов подчеркивается, что существует признанная необходимость определения возможности или невозможности создания и деятельности частных военных компаний на территории Российской Федерации с помощью внедрения конкретного Федерального закона по указанной тематике. Однако на данный момент не только какое-либо окончательное решение, но и движение по предлагаемым законопроектам, в связи с чем никакого видимого разрешения сложившейся ситуации сейчас не имеется.

Ключевые слова: частные военные компании; легализация; теневое существование; стагнация; правовой статус; государство; закон

Перманентные обсуждения относительно правового статуса частных военных компаний продолжаются в течение продолжительного времени [1–4], поэтому логичным следствием становятся неугасающее внимание и повышенный интерес к указанному вопросу со стороны общественности. Во время Специальной военной операции (далее — СВО) проводимой

Российской Федерацией, вопросы легализации частных военных компаний встали особо остро.

Сами по себе частные военные компании являются следствием развития военного бизнеса, которое позволило создать формирования, взявшие на себя исполнение различных услуг от охраны до ведения боевых действий [5–8]. Задачей, для которых создаются частные военные компании, является необходимость решения сложных политических и экономических проблем за пределами своей страны. Неоднозначность с точки зрения международных отношений таких ситуаций, препятствует применению вооруженных сил, что актуализирует необходимость использовать коммерческих структур, способных решить такого рода задачи. Деликатность такой деятельности создает сложность в легализации этих организаций, в силу неоднозначности тех ситуаций для разрешения которых они могут использоваться. Актуальность проблем с созданием и использованием частных военных компаний для Российской Федерации, усилилось с началом СВО.

Несмотря на то, что Евгений Пригожин, один из основателей и руководителей «ЧВК Вагнер», погиб в результате крушения самолета в 2023 году, компания продолжает вести деятельность. Согласно информации, которую распространяют отечественные и зарубежные СМИ, компанию унаследовал его сын. Несмотря на это вопрос о легализации деятельности частных военных компаний, продолжает оставаться открытым.

Автором первого проекта закона о частных военных компаниях в Российской Федерации являлся депутат от ЛДПР — Владимир Митрофанов, который еще в 2012 году предлагал урегулировать их деятельность. Отдельным пунктом данного законопроекта заявлялось определение полномочий государства в вопросах регулирования деятельности данных формирований и организация контроля соответствующего уровня. Однако законопроект не дошел до первого чтения, а дальнейшие дискуссии по указанной тематике были приостановлены. Стоит подчеркнуть, что в настоящее время представители данной политической партии продолжают позиционировать себя в качестве сторонников легализации частных военных компаний и говорят о необходимости внести ясность в правовое поле и законодательство Российской Федерации.

В 2014 году свой законопроект внес на рассмотрение лидер партии «Справедливая Россия» — Сергей Миронов и тоже безрезультатно. В 2018 году законопроект был отклонен по причине прямого противоречия Конституции Российской Федерации¹, а именно — в части запрета наемничества, которое прописано в статье 359 Уголовного Кодекса РФ.²

17 января 2023 года Сергей Миронов снова выходил с инициативой легализации ЧВК на пленарном заседании Госдумы, что как раз совпало со взятием г. Соледара бойцами «группы Вагнера». Также отмечал заслуги «ЧВК Вагнер» и Вячеслав Володин, спикер Государственной Думы РФ. Однако через непродолжительное время начался открытый конфликт между руководством ЧВК Вагнера и Минобороны, итогом которого стал так называемый «военный мятеж Евгения Пригожина». Тогда, 23 и 24 июня 2023 года, депутаты Государственной Думы РФ в очередной раз пришли к выводу о том, что рассмотрение вопросов правового регулирования деятельности частных военных компаний, требует своего решения и не может оставаться без внимания, как это происходит в течение продолжительного времени.

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ, с изменениями, одобренными в ходе общероссийского законодательства 1 июля 2020 г.): https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/.

² Уголовный Кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63 (в последней редакции): https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699/a9e28227f557dc1e6659c1d88613790bb3dddb5b/.

5 октября 2023 года Президент Российской Федерации — Владимир Владимирович Путин заявил во время своего выступления на форуме «Валдай», что частных военных компаний в России нет и не было, а указанное наименование было придумано и внедрено журналистами. По словам Президента, именно негативный опыт прошлого, связанный с группой «Вагнер», оказался таковым, потому что никакого «законодательного поля» не существовало. При этом, участие бойцов Вагнера в СВО было допустимо, так как по своей сути участники ЧВК являлись добровольцами. В конце своего выступления Владимир Путин подчеркнул, что на сегодняшний день нет единого мнения о необходимости признания и легализации ЧВК на территории Российской Федерации.³

Таким образом, в текущих реалиях в современной России вопрос правового урегулирования деятельности частных военных компаний остается актуальным. В начале июня 2023 года Министерство обороны Российской Федерации выступило с инициативой, согласно которой всем лицам, входящим в так называемые «частные военные компании» и принимающим участие в СВО, предлагается подписать контракты с Минобороны. При этом, средства массовой информации часто упоминают и другие частные военные компании, деятельность которых связывают с Российской Федерацией. Однако стоит добавить, что другие ЧВК не так активно продвигаются в медиапространстве, в том числе, по причине нежелания афишировать свою деятельность и приобретать узнаваемость, схожую с узнаваемостью ЧВК Вагнера. Среди таких частных военных компаний средствами массовой информации были названы ЧВК «Патриот», ЧВК «Мар», ЧВК «Щит» и другие, которые существовали на территории России еще с 2008–2010 годов. Однако никаких комментариев от представителей власти по данному вопросу не поступает.

Именно в результате СВО обсуждение реального присутствия ЧВК Вагнера и ее принадлежности к России стало разгораться заново. Если ранее от Правительства РФ не поступало никаких прямых подтверждений относительно данных формирований, то, начиная с 2022 года, общественные выступления включали в себя открытую риторику относительно Евгения Пригожина и «Вагнера» в целом. Рост популярности, количество упоминаний в СМИ, ведений каналов в социальных сетях и мессенджерах, а также открытый набор в ряды ЧВК происходили на глазах общественности и никоим образом не скрывались. Вместе с тем, деятельность того же «Вагнера» оказывалась в «серой» зоне, что порождало большое количество противоположных мнений. Некоторые представители СМИ сообщали, что участие ЧВК Вагнера в Сирии, Африке и других странах можно было скрывать, так как действие происходило за пределами Российской Федерации, однако во время СВО, когда «вагнеровцы» оказались на новоприсоединенных территориях, то есть, уже российских, прекратить обсуждение данного вопроса оказалось невозможно.

Таким образом, проблема правового регулирования деятельности частных военных компаний в нашей стране, осталась только в медийном поле [9–12], где одним из аспектов, который будирует либеральная часть представителей СМИ, является представление о том, что это самостоятельный вид «наемничества». Такая трактовка деятельности российских частных военных компаний, существенно снижает их применимость не только на территории нашей страны, но и за ее пределами. Сложным вопросом является и иерархическая цепочка, которая должна быть продумана в вопросах контроля деятельности частных военных компаний. С одной стороны, Министерство обороны неоднократно заявляло о своем намерении контролировать указанное направление, однако некоторые представители власти считают, что для этого должен быть создан отдельный орган, который будет включать в себя не только служащих указанного министерства. Однако не стоит забывать, что, по последним данным, единого мнения относительно существования частных военных компаний все еще не

³ «Путин: в России нет ЧВК и соответствующих законов»: <https://ria.ru/20231005/russia-1900804241.html>.

существует. Это значительно осложняет любой прогресс в вопросах рассмотрения дальнейшего будущего ЧВК в России.

По данным социального опроса, проведенного изданием «Комсомольская Правда» в 2023 году на тему «Что делать с ЧВК в РФ?», были получены следующие результаты (рис. 1). В данном опросе принимало участие 20 000 человек возраста от 27 до 45 лет.

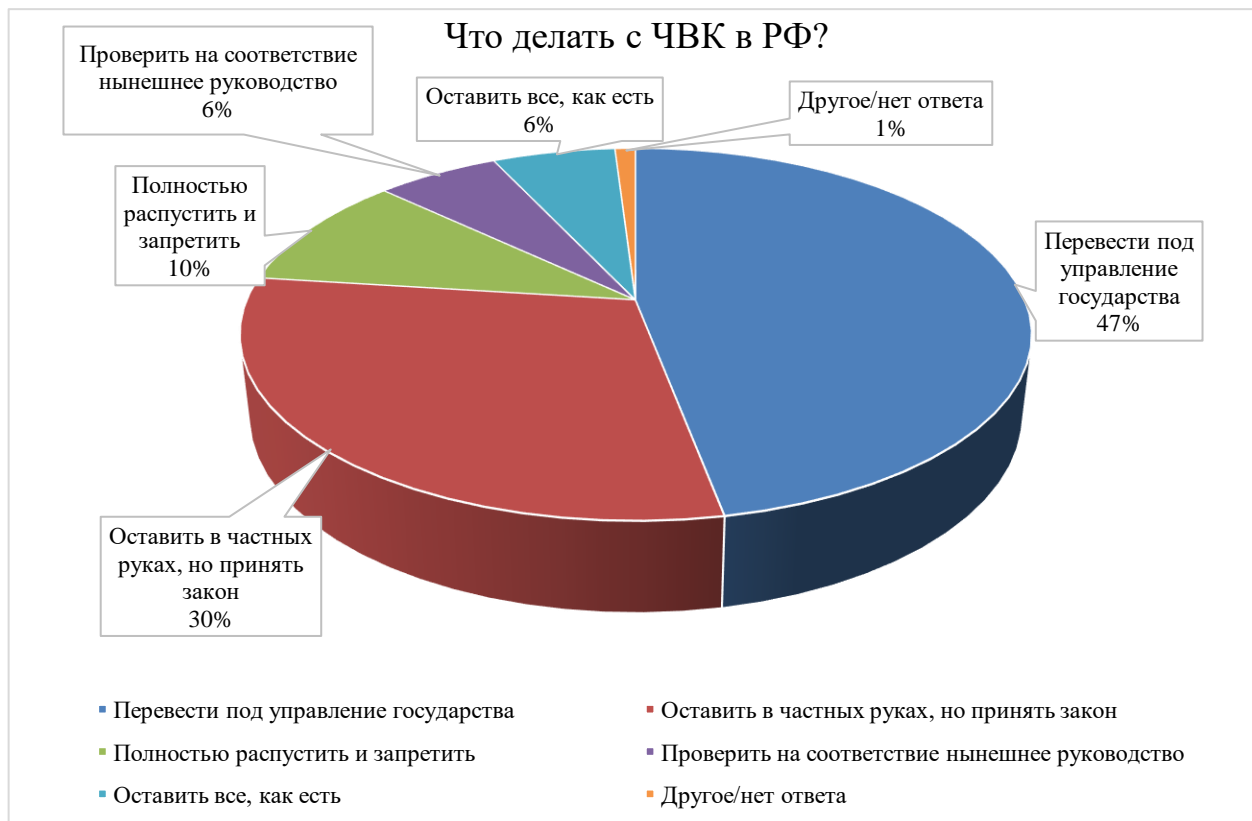


Рисунок 1. Опрос издания «Комсомольская Правда», 2023⁴

Представленный результат показывает, что большинство респондентов считают правильным решением передать частные военные компании под управление государства, так как нерегулируемые и неподчиняющиеся законам формирования не вызывают у широкой общественности доверия. Вторым по популярности является ответ относительно возможности «частного» управления военными группами, при условии регулирования их деятельности российским законодательством. В тоже время 10 % опрошенных, не видят необходимости для существования в нашей стране частных военных компаний, поэтому считают правильным запретить частные военные компании. По 6 % голосов получили варианты ответа, которые предусматривают оставление ситуации так или иначе в текущем виде, и всего 1 % респондентов либо воздержались от ответа, либо предоставили свой вариант. Таким образом, мнение большинства респондентов выражается в желании государственного контроля частных военных компаний в том или ином виде. Это подтверждается данными о том, что суммарно 77 % опрошенных граждан не против деятельности частных военных компаний, однако вне зависимости от контрольного органа управления (государство или частный сектор) все признают необходимость урегулирования соответствующего правового поля. Общественность придерживается мнения о том, что сотрудники ЧВК могут принести значительную пользу государству, однако факт их существования без законодательной базы, контроля и ответственности порождает беззаконие, бесконтрольность и вполне может

⁴ Издание «Комсомольская Правда»: <https://www.kp.ru/daily/27520/4784442/>.

привести еще не к одной критической ситуации. Логично также и то, что социум не чувствует прозрачности в данном вопросе, а значит, не ощущает защиты от государства, его вовлеченности в данный процесс.

Необходимо подчеркнуть, что как таковая необходимость и заинтересованность в том спектре услуг, которые оказывают частные военные компании, не только существовали и остаются актуальными, но и не потеряют своей значимости в будущем. В пользу этого также говорит и определенная тенденция увеличения доли влияния указанных формирований, а также их роли в текущих политических ситуациях и конфликтах. Поскольку в текущих реалиях большинство геополитических конфликтов обостряются и рождают новые споры (в том числе, территориальные), потребность в услугах ЧВК, которые давно вышли за пределы охраны и сопровождения, значительно увеличивается. С другой стороны, важным фактором является и то, что полностью вытеснить и заменить государственные армии формирования частных компаний не в состоянии. Они не располагают таким количеством личного состава, а также не представляют ценности в вопросах, которые касаются многих функций регулярной армии в мирное время, кроме как сопровождения или охраны. Стоит учитывать и то, что регулярная армия государства является крайне важным механизмом в большой цепочке процессов, к которым частные военные компании никакого отношения не имеют.

Принимая во внимание вышесказанное, можно сделать вывод о том, что необходимостью для любого современного государства с его правовым порядком является осознаваемая потребность в узаконивании деятельности частных военных компаний с последующим контролем выполняемого ими функционала. События современности лишней раз доказали, что неконтролируемая государством сила (в данном случае речь идет о «Вагнере») может создать определенный спектр проблем и сложностей, которые в любом случае приведут к необходимости их решать.

Таким образом, если анализировать все рассматриваемые в публичном информационном пространстве подходы к вопросу деятельности в нашей стране частных военных компаний, необходимо констатировать, что факт их существования не отрицается никем. В тоже время, опросы граждан и характер публичной дискуссии по этому вопросу, показывает отсутствие понимания — «что это такое». Это свидетельствует о необходимости законодательного урегулирования деятельности такого рода структур.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кулаков А.В., Галактионов С.А. Правовой статус частных военных компаний в Российской Федерации // Вестник Самарского юридического института. 2023. № 1(52). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-status-chastnyh-voennyh-kompaniy-v-rossiyskoy-federatsii>.
2. Егорова А.К. Правовой статус частных военных и охранных компаний и критерии их легитимности // Электронное научное издание Альманах Пространство и Время. 2019. № 1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-status-chastnyh-voennyh-i-ohrannyh-kompaniy-i-kriterii-ih-legitimnosti>.
3. Веревкин И.Е. Правовое регулирование частных военных компаний // Вопросы российской юстиции. 2019. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-chastnyh-voennyh-kompaniy>.

4. Кузнецов А.А. Правовой статус частных военных компаний в условиях современных прокси-конфликтов // Вопросы российской юстиции. 2023. № 26. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoy-status-chastnyh-voennyh-kompaniy-v-usloviyah-sovremennyh-proksi-konfliktov>.
5. Волжанин Д.А., Дубков Н.С., Литвиненко Д.В. ЧВК как инструмент влияния на международной политической арене // Общество: политика, экономика, право. 2023. № 1(114). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/chvk-kak-instrument-vliyaniya-na-mezhdunarodnoy-politicheskoy-arene>.
6. Чжочао Юй, Грозин А.В. частные военные компании: причины появления, основные особенности и правовое положение // Постсоветский материк. 2022. № 4(36). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/chastnye-voennye-kompanii-prichiny-poyavleniya-osnovnye-osobennosti-i-pravovoe-polozhenie>.
7. Соколов Р.Н., Рыжов И.В., Рогожина Е.М. Влияние внешних факторов на специфику деятельности частных военных компаний в рамках системы военных услуг // Вестник ИВГУ. Серия: Гуманитарные науки. 2022. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-vneshnih-faktorov-na-spetsifiku-deyatelnosti-chastnyh-voennyh-kompaniy-v-ramkah-sistemy-voennyh-uslug>.
8. Веселов Ю.А. история и роль ЧВК в современной мировой политике // Мировая политика. 2021. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriya-i-rol-chvk-v-sovremennoy-mirovoy-politike>.
9. Надтока Р.В. Частные военные компании как активный проводник национальных интересов государства: угроза или новые возможности для России? // Скиф. 2018. № 1(17). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/chastnye-voennye-kompanii-kak-aktivnyy-provodnik-natsionalnyh-interesov-gosudarstva-ugroza-ili-novye-vozmozhnosti-dlya-rossii>.
10. Кривопапов А.А. Деятельность иностранных военных компаний на постсоветском пространстве // Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. 2020. № 6. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/deyatelnost-inostrannyh-voennyh-kompaniy-na-postsovetskom-prostranstve>.
11. Михайлёнок О.М., Цвяк А.А. Частные военные компании как актор современной политики // Социально-гуманитарные знания. 2023. № 4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/chastnye-voennye-kompanii-kak-aktor-sovremennoy-politiki>.
12. Зайцев А.Я. Частные военные компании как инструмент осуществления силовой стратегии гибридных войн // Российский социально-гуманитарный журнал. 2021. № 3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/chastnye-voennye-kompanii-kak-instrument-osuschestvleniya-silovoy-strategii-gibridnyh-voyn>.

Shekikhanov Maksim Al'bertovich
Russian State Social University, Moscow, Russia

PMCs in Russia today: legalization or shadow existence

Abstract. This article examines the current situation with the private military company Wagner in 2023, including in light of the death of its owner and co-founder, Yevgeny Prigozhin. It is noted that the lack of certainty in the legal status of the formation in question does not allow regulating its activities and taking any measures in case of complications, as happened in June 2023 during the military rebellion of Yevgeny Prigozhin. It is separately emphasized that the current freeze of the actions of the Government of the Russian Federation regarding the legalization of private military companies in Russia is due to the lack of a final consensus as a result of ongoing discussions on the need for PMCs as a formation on the territory of this state in principle. It is also an important fact that attempts to legalize PMCs, begin to regulate their activities and give them any specific status have so far failed: none of the proposals over the past 11 years have been accepted. The results of a public survey of respondents on the issue of further actions regarding private military companies in the Russian Federation by the state are also presented. As a result, it is emphasized that there is a recognized need to determine the possibility or impossibility of creating and operating private military companies in the territory of the Russian Federation through the implementation of a specific Federal law on this topic. However, at the moment there is not only any final decision, but also movement on the proposed bills, in connection with which there is no visible solution to the current situation.

Keywords: private military companies; legalization; shadow existence; stagnation; legal status; state; law