

Политконсультант / Political Science and Technology <https://politicjournal.ru>

2023, Том 3, № 2 / 2023, Vol. 3, Iss. 2 <https://politicjournal.ru/issue-2-2023.html>

URL статьи: <https://politicjournal.ru/PDF/02PK223.pdf>

5.5.2. Политические институты, процессы, технологии

Ссылка для цитирования этой статьи:

Зубарев, М. Е. Региональные политические элиты в поиске регионального консенсуса. Опыт Республики Коми / М. Е. Зубарев // Политконсультант. — 2023. — Т. 3. — № 2. — URL: <https://politicjournal.ru/PDF/02PK223.pdf>

For citation:

Zubarev M.E. Regional political elites in search of a regional consensus. Experience of the Komi Republic. *Political Science and Technology*. 2023; 3(2): 02PK223. Available at: <https://politicjournal.ru/PDF/02PK223.pdf>. (In Russ., abstract in Eng.)

Зубарев Михаил Евгеньевич

ФГБОУ ВО «Российский государственный социальный университет», Москва, Россия
Аспирант по направлению подготовки 5.5.2 «Политические институты, процессы, технологии»
E-mail: fessskiminok@gmail.com

Региональные политические элиты в поиске регионального консенсуса. Опыт Республики Коми

Аннотация. В статье «Региональные политические элиты в поиске регионального консенсуса. Опыт Республики Коми» анализируются современные процессы формирования региональной политической элиты, трансформации региональной политики в условиях институционализации процессов формирования кадрового корпуса региональной элиты. Консенсус играет важную роль в обеспечении стабильности и эффективности управления на региональном уровне, поэтому изучение динамики и факторов, способствующих его достижению, является актуальной темой. Статья основана на эмпирических исследованиях и анализе различных политических ситуаций в регионах. В ходе исследования авторы выявляют основные характеристики региональных политических элит, их взаимодействие друг с другом и с другими общественными и экономическими акторами. Также освещается роль и влияние федеральных структур на процесс формирования консенсуса. Выявлены проблемы взаимовлияния региональной политической элиты и федеральной бизнес-элиты, противоречия интересов национальной политической элиты и претендующей на политические позиции федеральные бизнес-группы. Предпринята попытка обобщить современное состояние рассматриваемого явления и предложить оригинальные выводы, в которых отражаются индивидуальный подход и авторская позиция по отношению к анализируемому процессу. Статья предназначена для политологов, ученых, государственных и региональных служащих, а также для всех, интересующихся вопросами региональной политики и управления. Формулируется собственное видение исследователя относительно дальнейшего развития поднятой дискуссии, рукопись отличается простотой и ясностью в изложении личной позиции. Исследование может быть использовано в академических и практических целях для разработки стратегий и политических решений, способствующих достижению регионального консенсуса и повышению эффективности управления в регионах.

Ключевые слова: политическая элита; бизнес-элита; политический процесс; национальная элита; региональная политика; Республика Коми; стратегия

Введение

Актуальность исследования региональных политических процессов и региональной политической элиты обусловлена сложностью процессов адаптации к вновь возникающим требованиям к элитам регионов. За последнее время опубликованы несколько исследований, посвященных региональной политической элите и процессам активного участия региональных элит в реализации инициатив федерального центра в отношении стратегии социально-экономического развития страны [1].

В республике Коми за последнее время наблюдаются процессы, существенно изменившие пространство региональной политической элиты и сузившие варианты реализации ее потенциалов. После известных коррупционных расследований среди политической и бизнес-элиты, ареста Главы Республики В.М. Гайзера и членов правительства Коми, в регионе наблюдается тренд на обновление политических элит на всех уровнях [2]. Таким образом, исследование региональных политических процессов и региональной политической элиты является актуальным и важным для понимания и анализа современной политической ситуации в стране и разработки практических рекомендаций по улучшению сотрудничества между различными уровнями власти.

Метод

Основным методом в данном исследовании является вторичный анализ научных публикаций, в ходе которого рассматривались научные работы наиболее популярных авторов в выбранном направлении. На основании выбранного метода продемонстрировано развитие дискурса, а также обозначена его проблематика, связанная с различием в понимании основных понятий.

Литературный обзор

В 2015 году в рейтинге Фонда «Петербургская политика» устойчивость региональной власти оценивалась достаточно высоко, Республика Коми входила в 10 регионов с высокой устойчивостью региональной политической элиты. По версии Фонда «Развития гражданского общества» в 2015 году Глава Республики Коми располагался на шестом месте по эффективности губернаторов с 94 баллами из 100 возможных. Феномен организованной группы среди правительства Республики Коми и нечистоплотность составителей рейтинга вполне объяснима, поскольку действовавшая на тот момент региональная элита старалась соответствовать требованиям федерального центра и выполнять необходимые показатели регионального социально-экономического развития и стремилась к политической устойчивости [3].

Предыдущий этап формирования региональной политической элиты и кланов ее составляющих опирался на показатели конфликтности в регионе, точнее ее отсутствие в республике Коми. Элиты были в значительной степени консолидированы, политическая оппозиция отсутствовала, средства массовой информации находились под контролем.

Присутствовавшие в региональном политическом пространстве крупные федеральные корпоративные структуры такие как «Газпром», «Северсталь», «Ренова», «Лукойл», «РН-Северная нефть», иностранные инвесторы предприятий лесной и целлюлознобумажной промышленности («Монди-сыктывкарский ЛПК») получали от региональной элиты максимальную поддержку и содействие.

Исследования социально-экономической политики в республике Коми за последние 15 лет показывали высокий уровень доходов бюджета и стабильность экономического развития республики, высокие темпы промышленного производства и рост реальных доходов населения. Одним из негативных и единственных показателей Республики традиционно был высокий уровень миграции (убыли, в первую очередь экономически активной его части) населения [4].

Многие молодые и талантливые люди покидали республику в поисках лучших возможностей и условий жизни. Высокий уровень миграции может сказаться на экономическом развитии и социальной стабильности региона. Уход талантливых и квалифицированных кадров может оказать негативное влияние на промышленное производство и инвестиционную активность региона. Кроме того, миграция может приводить к сокращению налоговых поступлений, что может снизить доходы бюджета и ограничить возможности развития социальной инфраструктуры. Одна из возможных причин высокой миграции может быть недостаточное разнообразие экономики республики. Если регион сосредоточен на нескольких отраслях, то отсутствие возможностей для развития определенных профессиональных сфер может привести к уходу специалистов из региона. Для решения проблемы миграции необходимо принимать целенаправленные меры по улучшению экономического и социального климата в регионе. Это может включать в себя создание новых рабочих мест, развитие образования и науки, поддержку предпринимательства, а также привлечение инвестиций в различные отрасли экономики.

Таким образом, высокий уровень миграции населения был одним из негативных показателей республики Коми за последние 15 лет. Однако, высокие уровни доходов бюджета, стабильность экономического развития и высокие темпы промышленного производства указывают на то, что регион предпринимает меры для решения этой проблемы.

Результаты

На состояние региональной политической элиты традиционно сильное влияние оказывала экспансия крупного бизнеса федерального уровня в провинции, который выстраивал собственную конфигурацию взаимоотношений с институтами региональной власти. В результате следует отметить, что в республике Коми наблюдается низкий уровень развития малого и среднего бизнеса и определяющую роль в формировании экономической повестки региона играют крупные федеральные игроки. Крупный корпоративный бизнес традиционно расширяет политические позиции посредством подготовки и реализации масштабных экономических проектов.

Органы государственной власти, формируя конструктивные взаимодействия с крупным бизнесом, направляют свои усилия на соглашения об объеме налоговых отчислений в бюджет республики. Региональные институты власти в настоящий момент не являются активным и ведущим игроком, поскольку пытаются выстроить собственные приоритеты в русле федеральной повестки экономического, антикризисного развития, что не всегда удается.

В своих решениях крупный бизнес старается если не конфликтовать, то обходить позиции региона, формируя не только формальные правила игры, но и неформальные институции взаимовлияния [5].

На экономическую повестку выстраивание стратегий развития крупных федеральных корпоративных акторов и их действия в регионе оказывают влияние федеральные регулирующие органы, в части лицензирования месторождений природных ресурсов, поскольку республика является одним из ключевых регионов со значительными запасами природных ресурсов и минерального сырья.

Таким образом, в республике наблюдается с одной стороны консолидация бизнес-элиты с политической элитой региона в рамках выполнения государственных программ и стратегий социального, промышленного, экономического развития, а с другой стороны наблюдается отсутствие консолидации национальной элиты в отстаивании интересов республики.

Обсуждение

Губернатор (Глава Республики) вместе с правительством и большей частью депутатского корпуса традиционно находится в поиске лояльности элит сформировавшийся после значительного кадрового обновления произошедшего в 2015 году. Глава Республики является определенным буфером между интересами работающих в регионе бизнес-элит крупных федеральных корпораций и местной национальной политической элиты, пытающийся противостоять экспансии федерального центра в регион [6].

Традиционно приходящий в регион бизнес формирует новые институциональные правила взаимодействия для всех групп элит, привносится в практику социальных взаимодействий новая система понятий и ценностей. Основная задача региональной политической элиты на уровне республики добиваться компромисса национальной, политической и бизнес-элит. Поиск компромисса региональной политической элиты и новый элиты приходящий в регион со своими бизнес-интересами, должна основываться на предложении новой программы долгосрочного развития. Важным представляется необходимость формальными и неформальными способами донести до представителей элитных групп в процессе поиска компромисса: какие предпочтения могут получить как выразители национальных интересов республики, национальные элиты, так и сторонние политические акторы, пришедшие для работы в регионе.

Все шире практикуется в региональной политической элите подход имплементации принципов эффективного менеджмента, заимствованных из бизнес-среды для повышения эффективности практик государственного управления. Такой подход основан на идее того, что принципы эффективного менеджмента, успешно применяемые в бизнесе, могут быть адаптированы и применены в государственном управлении для достижения аналогичных результатов. В региональной политической элите также активно внедряются принципы управления персоналом из бизнес-среды. Это включает в себя внедрение систем оценки работы сотрудников, мотивационных программ, обучения и развития персонала, а также использование современных подходов к формированию команд и управлению конфликтами [7].

Новый кадровый состав элиты Республики при принятии тех или иных политических решений не всегда учитывает особенности управляемой территории, при этом пренебрегая национальными интересами и сложившимися социальными практиками взаимодействия с населением и институтами гражданского общества. Снижение конфликтного потенциала между региональными политическими бизнес-элитами и крупными федеральными акторами на территории региона видится в необходимости формирования открытой активной коммуникации с местной политической элитой. На муниципальном уровне необходимо создание новых формальных и неформальных коммуникационных платформ, что может являться залогом общественного консенсуса в республике [8].

Во многих регионах Северо-Западного федерального округа наблюдается глубокая вовлеченность высших должностных лиц региона в кадровые вопросы вверенной территории, в том числе отбор кадров муниципального корпуса и воспроизводства кадров на местном уровне. Сбалансированное развитие муниципальных образований в республике также носит

ярко выраженный конфронтационный характер региональной политической элиты и муниципальных властей, в данном контексте идет поиск эффективных механизмов экономического и финансового стимулирования сбалансированной хозяйственной политики муниципальных органов власти, социальной поддержки незащищенных слоев населения и коренных народов Севера, что для Республики Коми, как региона Арктической зоны, является очень важным [9].

Общественная поддержка высшего должностного лица республики и политических элит, ассоциирующихся с Главой Республики, должна опираться на активную социальную повестку, поддержку высокого уровня жизни в республике, поскольку именно данные факторы оказывают влияние на публичный капитал региональных органов власти.

Консолидация региональной политической элиты возможна вокруг новой сбалансированной стратегии социально-экономического развития региона, поскольку это является для республики идеологическим инструментом и индикатором консолидации элит. Для региона видится важным баланс интересов элит в сфере направлений развития экономической, хозяйственной и социальной жизни республики [10].

Формирование подобного солидарного общества, когда позиции локальных муниципальных национальных политических элит интегрированы в общественную систему региона, является залогом будущего стабильного развития региона. Концепция сплоченного региона и солидарного общества должна быть объединена позитивными целями стратегии развития территории и активной позицией всех элитных групп региона.

Исследования показывают высокий уровень пассионарности граждан, которые хотели бы реализовать свои идеи, ценностные установки, но при этом жители региона артикулируют локальную концепцию народа, стремящегося к миграции и/или своих детей и/или себя.

Заключение

Таким образом, в целях консолидации общества региона и позитивных общественных настроений республики необходима свободная конкуренция представляемых обществу политических проектов и программ, которые являются отражением профессиональных качеств новых политических лидеров региона. Институты гражданского общества и жители региона являются основными судьями качества управления регионом, поскольку доверие политическим и бизнес-элитам региона является важной составляющей будущего стабильного развития.

Для коренных народов Севера национальный вопрос является очень важным, в том числе соблюдение автономных интересов жителей Республики в части усиления контроля за использованием местных ресурсов, экологического контроля, предотвращение неэффективного использования местных ресурсов с точки зрения потребностей республики. Этническая элита Республики особо остро чувствует потребности и проблемы региона социального, культурного, экономического и политического порядка. Этническая элита преследует следующие основные цели: защита объективных интересов своего этноса и в какой форме они представляют свои интересы в существующей политической элите региона, как проходит защита групповых, индивидуальных интересов представителей этнической элиты.

Как показывает политическая практика, политические интересы этнической элиты республики совпадают с интересами и политическими стратегиями оппозиционных политических партий, что было ярко продемонстрировано на последних выборах в Государственную Думу Российской Федерации в 2021 г. Региональные противоречия политических интересов этнической элиты и действующей статусно-должностной

политической элиты и государственной бюрократии зачастую входят в противоречия, что позволяет говорить о наличии конфликтного потенциала между гражданами, чиновниками, крупным бизнесом и этнической элитой. Использование данных противоречий возможно для создания электоральной базы и завоевания лояльности в будущем политическом цикле.

ЛИТЕРАТУРА

1. Очирова В.М. Динамика политического развития России в оценках региональных политических элит / В.М. Очирова // Власть. — 2018. — Т. 26, № 9. — С. 141–146.
2. Патова Е.М. Региональные программы противодействия коррупции в Республике Коми: сравнительно-правовой анализ / Е.М. Патова // Вестник. Государство и право. — 2021. — № 1(28). — С. 28–34.
3. Краев Н.О. Трансформация региональных политических режимов в Российской Федерации на примере Республики Коми (2000–2019) / Н.О. Краев // 10 корпус. — 2020. — № 6. — С. 103–108.
4. Федорова Т.А. Факторы регионального социально-экономического и инновационного развития на примере Республики Коми / Т.А. Федорова // Управление экономическими системами: электронный научный журнал. — 2019. — № 2(120). — С. 10.
5. Нугуманов Д.С. Специфика формирования и политического участия региональных политических элит в современной России / Д.С. Нугуманов // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). — 2015. — № 3(28). — С. 88–91.
6. Казакова К.А. Имидж органов региональной законодательной власти (на примере Республики Коми): история и современность / К.А. Казакова // Манускрипт. — 2019. — Т. 12, № 9. — С. 23–26.
7. Бутрим Н.А. Фандрайзинговые технологии в социальной сфере Республики Коми: региональный опыт и особенности применения / Н.А. Бутрим, Ю.А. Исаков // Вестник современных исследований. — 2017. — № 12-1(15). — С. 111–113.
8. Зуева Т.М. Укрепление статуса элиты и его дискредитация поведением региональных политических лидеров / Т.М. Зуева // Научный вестник Волгоградского филиала РАНХиГС. Серия: Политология и социология. — 2017. — № 4. — С. 43–46.
9. Иванова Л.А. Роль региональных политических элит в современной политике России / Л.А. Иванова // Этносоциум и межнациональная культура. — 2022. — № 12(174). — С. 20–23.
10. Ковалев В.А. Политические противоречия административного режима в российском регионе (на примере республики Коми) / В.А. Ковалев // Россия и современный мир. — 2013. — № 2(79). — С. 69–82.

Zubarev Mikhail Evgen'evich
Russian State Social University, Moscow, Russia
E-mail: fessskiminok@gmail.com

Regional political elites in search of a regional consensus. Experience of the Komi Republic

Abstract. In the article «Regional political elites in search of a regional consensus. The experience of the Komi Republic» analyzes the modern processes of the formation of the regional political elite, the transformation of regional policy in the context of the institutionalization of the processes of formation of the personnel corps of the regional elite. Consensus plays an important role in ensuring the stability and effectiveness of governance at the regional level, so the study of the dynamics and factors contributing to its achievement is a hot topic. The article is based on empirical research and analysis of various political situations in the regions. In the course of the study, the authors identify the main characteristics of regional political elites, their interaction with each other and with other social and economic actors. The role and influence of federal structures on the process of consensus formation is also highlighted. The problems of mutual influence of the regional political elite and the federal business elite, the contradiction of interests of the national political elite and the federal business group claiming political positions are revealed. An attempt has been made to generalize the current state of the phenomenon under consideration and to offer original conclusions that reflect an individual approach and the author's position in relation to the analyzed process. The article is intended for political scientists, scientists, government and regional officials, as well as for everyone interested in issues of regional policy and management. The researcher's own vision is formulated regarding the further development of the discussion raised, the manuscript is distinguished by simplicity and clarity in the presentation of a personal position. The study can be used for academic and practical purposes to develop strategies and policy solutions that contribute to the achievement of regional consensus and improve the effectiveness of governance in the regions.

Keywords: political elite; business elite; political process; national elite; regional policy; Komi Republic; strategy